



Bydgoszcz, 14 grudnia 2012 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK-DW.431.7.2012.WK.JL

**Pan
Tadeusz Wiewiórski
Wójt Gminy Wielgie**

**ul. Starowiejska 8
87-603 Wielgie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) w dniach od 7 do 17 września 2012 r., Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził kontrolę problemową – kontrolę prawidłowości Wójta Gminy Wielgie (zwanego dalej *Wójtem*), adres ul. Starowiejska 8, 87-603 Wielgie, zrealizowaną przez zespół kontrolny w składzie:

- **Wojciech Kulpa** – starszy inspektor w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy - kierownik zespołu kontrolnego,
- **Jadwiga Lenkiewicz** – inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy,

w zakresie:

1) przedmiot kontroli:

- wybrane zadania zlecone z zakresu administracji rządowej: wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, prowadzenie ewidencji kąpielisk, dokonywanie wpisów do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz wykonywanie zadań z zakresu utrzymania czystości i porządku w gminach,
- przyjmowanie, rozpatrywanie i załatwianie skarg i wniosków,

2) okres objęty kontrolą: 1.01.2011 r. – 30.06.2012 r.

Przeprowadzone postępowanie kontrolne upoważnia do wystawienia ocen na podstawie następujących ustaleń w zakresie:

wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

1. Z otrzymanego oświadczenia Wójta wynika, iż w latach 2011-12:

- złożono odpowiednio, 32 i 33 pisemne oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w punktach sprzedaży za rok poprzedni, w terminie określonym art. 11¹ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.) - zwanej dalej *ustawą*,

ewidencji działalności gospodarczej oraz CEIDG

10. Stosownie do art. 14 ustawy z dnia 13 maja 2011 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 131, poz. 764) – organ gminy do 28 października 2011 r. dokonywał wpisów do prowadzonej Ewidencji Działalności Gospodarczej przyjmując do połowy roku wnioski na drukach oznaczonych EDG, a następnie wnioski na drukach oznaczonych CEIDG.
11. W dniu 28 października 2011 r. dokonano migracji danych z prowadzonej elektronicznie aplikacji SAGED do ST CEIDG przesyłając tym samym pełną ewidencję (w ilości 242 przedsiębiorców) do Ministerstwa Gospodarki.
12. Z uwagi na powtarzalność i jednorodność czynności związanych z rejestracją przedsiębiorców w CEIDG, sprawdzeniu poddano próbę 50 spraw, w której zawarto wnioski: o wpis do ewidencji, o wykreślenie z ewidencji, o zmianę wpisu, o zawieszenie oraz o wznowienie działalności gospodarczej.
13. Z otrzymanego oświadczenia Wójta wynika, iż jeden przedsiębiorca złożył wniosek o wykreślenie z Ewidencji Działalności Gospodarczej listem poleconym – wpływ do organu rejestrowego 24.04.2011 r.
14. Stwierdzono składanie wniosków o wpis do CEIDG w sposób określony w art. 26 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2010 roku Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.) - zwanej dalej ***ustawą o swobodzie działalności gospodarczej***. Wszystkie pozostałe wnioski składane do urzędu gminy były opatrzone podpisem wnioskodawcy. Wystawiano przedsiębiorcom potwierdzenie przyjęcia wniosku do realizacji zgodnie z art. 26 ust. 3 ***ustawy o swobodzie działalności gospodarczej***.
15. W oparciu o badaną próbę badawczą stwierdzono przekazywanie wniosków do CEIDG w dniu złożenia lub następnym zgodnie z art. 26 ust. 4 ***ustawy o swobodzie działalności gospodarczej***. Stwierdzono, że wszystkie zdarzenia z zakresu ewidencji działalności gospodarczej objęte próbą badawczą ujawnione zostały w ewidencji działalności gospodarczej, prowadzonej na nośniku elektronicznym.
16. Osoby prowadzące w Urzędzie Gminy Wielgie sprawy ewidencji działalności gospodarczej posiadają imienne upoważnienia Wójta do dokonywania czynności wynikających z art. 26 ust 4 ***ustawy o swobodzie działalności gospodarczej***. Wykaz upoważnionych osób przekazano do Ministerstwa Gospodarki.

Przyjmowanie i przekazywanie wniosków o wpis do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oceniono – **pozytywnie**.

ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

17. Z otrzymanego oświadczenia Wójta wynika, iż organ prowadzi ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności określonej w art. 7 ust. 6b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 j.t.) – zwanej dalej ***ustawą o utrzymaniu czystości***, w okresie kontrolnym organ wydał 1 decyzję na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, nie odmawiano i nie wycofywano zezwoleń. W zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia

Urzędu Gminy Wielgie czas pracy ustalono w godz. 7³⁰ – 15³⁰ od poniedziałku do piątku. Sposób przyjmowania obywateli w sprawach skarg i wniosków spełnia wymagania określone w art. 253 § 2 i 3 *K.p.a.*

26. Zadania przyjmowania oraz rozpatrywania skarg i wniosków zawarto w „Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Wielgiem” – będącym załącznikiem do zarządzenia Nr 32/11 Wójta Gminy Wielgie z 1 kwietnia 2011 r.
27. Prowadzony jest, w formie książkowej rejestr oznaczony GSO.1510, kategoria archiwalna A, nadzorowany i prowadzony przez Sekretarza Gminy Wielgie. W okresie objętym kontrolą w rejestrze odnotowano 1 wpis. Prowadzony rejestr spełnia wymagania określone w art. 254 *K.p.a.*
28. Odnotowano przyjęcie wniosku grupy mieszkańców sołectwa dotyczący ustalenia niejasnej i nieuregulowanej sytuacji własności nieruchomości i dostępu do jeziora. Wójt terminowo udzielił odpowiedzi na wniosek grupy mieszkańców, kierując ją wg rozdzielnika do wszystkich wnioskujących. Odpowiedź wyczerpująco objaśnia: stan prawny przedmiotowej nieruchomości. Skierowano, również pismo do Starosty Lipnowskiego w sprawie ustalenia własności przedmiotowej nieruchomości. Po otrzymaniu szczegółowych wyjaśnień od starosty sprawa rozstrzygana jest na stanowisku ds. mienia komunalnego Urzędu Gminy Wielgie (trwa postępowanie wyjaśniające) – sprzeczne zapisy wynikające z rejestru gruntów.

Zasady przyjmowania, dokumentację ewidencjonowania oraz rozpatrywanie skarg i wniosków oceniono – **pozytywnie**.

Wskazuje się następujący zakres stwierdzonego uchybienia:
w wyniku badania postępowań administracyjnych o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych roku 2011, stwierdzono uchybienie polegające na wskazaniu nieprecyzyjnej nazwy organu odwoławczego. Zezwolenia zawierały oznaczenie: do *Kolegium Odwoławczego przy Sejmiku Samorządowym*, winno być: do Samorządowego Kolegium Odwoławczego we Włocławku. **Zezwolenia wydane w roku 2012 zawierały prawidłową nazwę organu odwoławczego.** Za stwierdzone uchybienie odpowiedzialność ponoszą: osoba sporządzająca zezwolenie (inspektor ds. ewidencji działalności gospodarczej), podpisujący z upoważnienia Wójta kierownik Referatu Rozwoju Gminy oraz Wójt Gminy Wielgie.

Do ustaleń kontroli zawartych w „Projekcie wystąpienia pokontrolnego” nie zostały zgłoszone zastrzeżenia.

W odniesieniu do treści Projektu wystąpienia pokontrolnego została sprostowana numeracja punktów od numeru 10, nie dokonano żadnych skreśleń ani uzupełnień.

W związku z powyższą oceną, uwagami i wnioskami w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zalecam stosowanie prawidłowej nazwy organu odwoławczego „Samorządowe Kolegium Odwoławcze we Włocławku”, a z uwagi na usunięcie uchybienia w wydanych zezwoleniach w 2012 r. nie oczekuję na odpowiedzi na wystąpienie.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI


Kubacki