

Uchwała Nr 9 /2011
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 stycznia 2011 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wielgie.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm.,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Jan Sieklucki
 – Daniel Jurewicz

uchwalili, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionego przez Gminę Wielgie.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wielgie na sesji w dniu 28 grudnia 2010 roku podjęła uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wielgie na 2011 rok oraz w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2011 – 2017. Uchwały te opracowane zostały zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W uchwałach tych przewiduje się osiągnięcie dochodów budżetowych w wysokości 20.628.867 zł oraz ustanawia limit wydatków w kwocie 24.793.595 zł. W związku z powyższym wynik finansowy budżetu na 2011 rok to deficyt w wysokości 4.164.728 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu zaciąganych długoterminowych kredytów i pożyczek.

Przychody zaplanowano w kwocie 4.812.428 zł z tytułu zaciąganych kredytów (2.638.515 zł) i pożyczek (1.885.163 zł) oraz spłaty pożyczek udzielonych (288.750 zł). Zaplanowane rozchody w wysokości 647.700 zł na spłatę rat kredytów (340.950 zł) i pożyczek (18.000 zł) oraz na planowane do udzielenia pożyczki (288.750 zł). Ponadto w budżecie na obsługę długu zaplanowano wydatki w wysokości 150.000 zł.

Przedmiotem opiniowania jest prognoza kwoty długu, skorelowana kwotowo z planowanymi wielkościami budżetowymi i danymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie w zakresie wyników budżetów oraz przychodów i rozchodów w kolejnych latach. Oceniając przedłożoną prognozę kwoty długu na 2011 rok, Skład Orzekający ustalił, że na dzień 1 stycznia 2011 roku wykazano, że prognozowane zadłużenie jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniesie 1.881.900 zł. Uwzględniając przewidziane do zaciągnięcia w 2011 roku zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek (w kwocie 4.523.678zł) oraz spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek (w kwocie 358.950 zł) przyjęto, że dług jednostki na dzień 31 grudnia 2011 roku wyniesie 6.046.628 zł, co stanowić będzie 29,31 %

zakładanych na rok budżetowy 2011 dochodów. W ww. kwocie ujęto przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na finansowanie zadań związanych realizacją projektów współfinansowanych ze środków budżetu Unii Europejskiej w kwocie 904.563 zł. Po wyłączeniu tych środków zadłużenie Gminy wyniesie 5.142.065 zł, co stanowi 24,93 % planowanych dochodów na 2011 rok. Prognozowana kwota spłaty zobowiązań z należnymi odsetkami od zaciągniętych zobowiązań wyniesie 508.950 zł, co stanowi 2,47 % planowanych dochodów.

W latach 2011 – 2013, na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm) tj. wskaźniki 15% spłaty zadłużenia i 60% długu. W opisywanym okresie maksymalny wskaźnik długu wyniesie 25,83 % planowanych dochodów oraz najwyższy wskaźnik spłaty zobowiązań 7,41 % planowanych dochodów w 2012 roku. Skład Orzekający stwierdza więc, że z przedstawionych danych wynika, iż relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione w latach 2011 – 2013.

W wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono również relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2011 – 2013 omawiana relacja prezentowana jest jedynie informacyjnie, natomiast od roku 2014 relacja ta ma charakter wiążący. Skład Orzekający wskazuje, iż w roku 2012 nie spełniona jest relacja art. 243, ale od roku 2014 wskaźnik zadłużenia jest mniejszy od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu, tak więc spełnione są wymogi ustawowe.

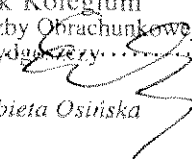
Skład Orzekający wskazuje, iż od roku 2014 wskaźnik zadłużenia jest mniejszy od indywidualnie ustalanego maksymalnego jego poziomu, tak więc spełnione są wymogi ustawowe w tym zakresie. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że relacje wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych będą zachowane w przypadku realizacji budżetów lat następnych na poziomie przewidywanym.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych dochodów czy też wydatków budżetowych w latach przyszłych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Elżbieta Osińska