

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. ...
...
...

Włocławek, dnia 06.12.2010 r.

RIO/NW-0053- 219/ 230 241 14/34/10

URZĄD GMINY
Wielgie
Wpłynęło dnia 16.12.2010 r.
Nr 2810/2010 Zał.
Załatwił prac. *P. B. Bzlik*

Pan
Tadeusz Wiewiórski
Wójt Gminy
Wielgie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku
w załączeniu przesyła uchwały Składu Orzekającego nr 8 w sprawie wyrażenia
opinii o:

- projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wielgie,
- projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok,
- możliwości sfinansowania planowanego deficytu, przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok.

Z up. Prezesa

mgr Jan Siekiewicz
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała 219 /2010
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania z późn. zm,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
Członkowie: – Daniel Jurewicz
– Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na 2011 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wielgie spełniając wymogi określone w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na 2011 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone w art. 226 ustawy. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2011 – 2017. Do projektu dołączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Wielkości wykazane w projekcie w poszczególnych latach wskazują, iż spełnione są wymogi określone w art. 242 ustawy. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. W roku 2012 omawiana relacja nie jest zachowana, jednak na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) została ona zaprezentowana informacyjnie. Natomiast od roku 2014 relacja ta jest

zgodna z wymogami art. 243 ustawy. W latach 2011 – 2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 cytowanej ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych mają zastosowanie zasady określone w art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF danych wynika, że relacje określone w cytowanych zapisach są spełnione.

Do projektu uchwały dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2011 – 2014. Wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej wskazuje, iż w opisywanym zakresie występuje zgodność co do wyniku budżetu przychodów i rozchodów budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że nowe przepisy ustawy - art. 242 i art. 243 zobowiązują do zachowania równowagi finansowej budżetu w zakresie wydatków bieżących i wypracowaniu nadwyżki operacyjnej oraz spełnienia relacji wynikających z maksymalnie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań do dochodów. Uchwalanie przyszłych budżetów będzie zależało od spełnienia art. 242 i art. 243 ustawy.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

.....
mgr Elżbieta Ostiańska

Uchwała Nr 230/2010
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2010 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Daniel Jurewicz
	-	Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, mając na uwadze:

- podstawowe regulacje dotyczące projektowania i uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zawarte w ustawach regulujących ustrój gmin,
- uchwałę w sprawie procedury uchwalenia budżetu Gminy,
- przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projekcie uchwały budżetowej jednostek samorządu terytorialnego,

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Wielgie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości	20.628.867 zł
z wyodrębnieniem:	
- dochodów bieżących w wysokości	18.507.037 zł,
- dochodów majątkowych w wysokości	2.121.830 zł
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości	24.793.595 zł
z wyodrębnieniem:	
- wydatków bieżących w wysokości	18.165.745 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości	6.627.850 zł

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące zgodnie z art. 242 ustawy,

- deficyt budżetowy w kwocie 4.164.728 zł ze wskazaniem źródeł jego pokrycia,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4.164.728 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 4.523.678 zł. Wielkość rozchodów zaplanowano w kwocie 358.950 zł. Wskazane w projekcie przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 904.563 zł oraz pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym w wysokości 3.619.115 zł w wysokości ogółem 4.523.678 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 8 do projektu uchwały.

Ponadto, w projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy, a także upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz.1591 z późn. zm.).

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2010, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Wielgie, spełnia wymogi formalne i merytoryczne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
..... w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska

Pouczenia;

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U.z 2001r. Nr 55 poz. 577 z późn.zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu Włocławskiego.

Uchwała Nr 241 / 2010
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2010 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 art. 13 w związku z pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), a tak ze zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wielgie na 2011 rok, uchwalili, co następuje :

§ 1

Zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetowego, przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wielgie na 2011 rok.

2 §

Uchwała wchodzi z dniem podjęcia i podlega publikacji przez Wójta Gminy w Biuletynie Informacji Publicznej.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Wielgie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok.

Zgodnie z projektem uchwały dochody budżetowe zaplanowano w wysokości 20.628.867 zł, natomiast limity wydatków ustalono na kwotę 24.793.595 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt wynosi 4.164.728 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem

środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 904.563 zł i zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 3.619.115 zł.

Z dokumentu tego wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku wyniesie 6.046.628 zł, co w relacji do planowanych dochodów stanowi 29,31 %. Zakładana na 2011 rok kwota spłaty zobowiązań z powyższych tytułów łącznie z należnymi odsetkami wyniesie 508.950 zł, co stanowi 2,47 % w relacji do planowanych na ten rok dochodów budżetu Gminy.

Zgodnie z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241) w 2011 roku obowiązują zasady wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem. W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu Gminy Wielgie, Skład Orzekający nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Analiza projektu uchwały budżetowej Gminy Wielgie na 2011 rok wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2011 rok deficytu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Żydgoszczy

mgr Elżbieta Ostńska