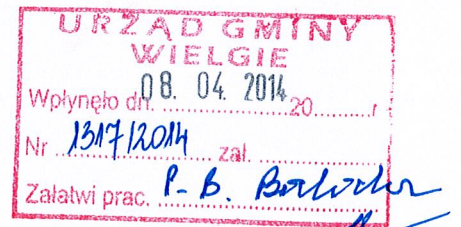




Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy



Bydgoszcz, dnia 4 kwietnia 2014 r.

RIO-SO8-4204-6/S/2014

Pan  
**Tadeusz Wiewiórski**  
Wójt Gminy  
Wielgie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 8 w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Wielgie.

Z up. Prezesa

*mgr Jan Sisklucky*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Uchwała Nr 6/S/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 8**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 4 kwietnia 2014 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wielgie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska  
Członkowie: - Daniel Jurewicz  
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Wielgie sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy

opinie pozytywną

**Uzasadnienie**

W dniu 31 marca 2014 roku, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. – dalej ustawa) Wójt Gminy Wielgie przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku opiniując sprawozdanie dokonał jego analizy oraz porównania z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi. Zbadana została ich wzajemna spójność, kompletność oraz zgodność z prawem. W wyniku powyższych działań Skład Orzekający stwierdził, co następuje;

Szczegółowość przedłożonego sprawozdania nie jest mniejsza niż uchwały budżetowej Gminy Wielgie na rok 2013, co spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Poszczególne pozycje planu dochodów i wydatków ujęte w opisanym sprawozdaniu i sprawozdaniach statystycznych zgodne są z przedłożonymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałami i zarządzeniami organów gminy.

Analizując przedłożone sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:  
Dochody zrealizowano w wysokości 25.155.844 zł, co stanowi 98,5 % planu, z czego 26,4 % stanowiły dochody własne, 30,3 % dotacje celowe oraz 43,3 % stanowiła subwencja ogólna. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 657.780 zł, tj. 95,1 % planu, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 3.512 zł, tj. 100 % planu. Wpływ na wykonanie dochodów majątkowych miał brak realizacji inwestycji pn. „Termomodernizacja budynków ZPO” oraz rozliczenie finansowej inwestycji „Budowa przydomowych oczyszczalni ścieków”, które nastąpiło w 2014 r. W części opisowej sprawozdania szczegółowo omówiono poszczególne źródła dochodów oraz wystąpienia rozbieżności między wielkościami planowanymi a zrealizowanymi.

W wyniku obniżenia w 2013 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień, a także udzielonych umorzeń i odroczenia terminu płatności przez organ podatkowy uzyskano dochody niższe o kwotę 1.062.222 zł, co stanowi 16,0 % wykonanych dochodów własnych.

Należności wymagalne na koniec okresu sprawozdawczego (zgodnie ze sprawozdaniem Rb N „O stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych”) zamknęły się kwotą 835.756 zł i uległy zwiększeniu w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego o kwotę 36.355 zł. W sprawozdaniu opisowym wskazano działania podjęte w celu wyegzekwowania w/w dochodów.

W okresie objętym oceną Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną w wysokości 2.018.428 zł, zatem spełniony został wymóg art. 242 ustawy. Skład wskazuje, że wysokość nadwyżki operacyjnej świadczy o kondycji finansowej jednostki, możliwości podejmowania inwestycji i zaciągania zobowiązań finansowych.

Wydatki wykonano w wysokości 26.342.780 zł, co stanowi 91,2 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 22.479.635 zł, tj. 92,1 % planu i wydatki majątkowe w kwocie 3.863.144 zł, co stanowi 86,3 % planu. Niższe wykonanie wydatków budżetowych jest wynikiem stosowanej polityki „ograniczeń wydatków budżetowych” oraz niższych kwot realizacji inwestycji po przeprowadzeniu przetargów. W sprawozdaniu opisowym w sposób szczegółowy omówiono realizację wydatków (w tym inwestycyjnych). Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej - dalej WPF. W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan.

Wydatki związane z realizacją programu profilaktyki przeciwdziałaniu alkoholowemu i narkomanii wykonano w 57,2 % przyjętego planu. Skład Orzekający przypomina, że przepis art. 18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 701, poz. 473 ze zm.) stanowi iż „Dochody z opłat za wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> zezwolenia oraz dochody z opłat określone w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust.2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, i nie mogą być przeznaczone na inne cele”.

Budżet za rok 2013 zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 1.186.935 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości 3.348.478 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” ustalono, że zobowiązania Gminy na koniec roku 2013 wyniosły 4.204.306 zł, co stanowi 16,7 % wykonanych dochodów. Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł 3,3 % planowanych dochodów.

Powyższe dane wskazują, że zachowane zostały limity obciążeń budżetu spłatami zobowiązań oraz kwoty długu jednostki określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 25 czerwca 2005 roku o finansach publicznych obowiązujące w roku 2012 w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 z późn. zm.).

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera dane o przysługujących Gminie prawach własności i innych prawach majątkowych, a także dane o zmianach w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dane o dochodach uzyskiwanych z tytułu wykonywania tych praw.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy Wielgie.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale przysługuje prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

  
mgr Elżbieta Osińska