



URZĄD GMINY
WIELGIE

Wpl.
dnia 08 -12- 2015

Nr 4170/2015 zał.

Załączni prac.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 7 grudnia 2015 r.

RIO-SO8-4211-12/15

Pan

Tadeusz Wiewiórski

Wójt Gminy

Wielgie

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego nr 8 w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wielgie.

Z up. Prezesa

mgr Jan Sieklucki
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 12/WPF/2015

Składu Orzekającego Nr 8

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 7 grudnia 2015 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2016 - 2025

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca - Elżbieta Osińska
Członkowie: - Daniel Jurewicz
- Jan Sieklucki

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), a także zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, po analizie projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2016 – 2025 wyraża

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Wielgie przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2016 – 2025 (dalej WPF) wraz z objaśnieniami, celem zaopiniowania.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzono na lata 2016 – 2025 zgodnie z okresem, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz wykazem planowanych przedsięwzięć wieloletnich.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF Gminy Wielgie uwzględnia wszystkie elementy wymagane art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa).

Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów oraz kwoty długu zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

Została zachowana zasada zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, wynikająca z art. 242 ustawy (bieżące wydatki są niższe niż dochody). Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Skład podkreśla, że wysokość wykonanej nadwyżki operacyjnej będzie miała decydujący wpływ na kształtowanie się wskaźnika indywidualnego zadłużenia a tym samym na kształtowanie się relacji opisanej w art. 243 ustawy w latach 2017 - 2019.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie za 3 kwartały roku 2015, podpisane umowy, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych, a także o "Wytyczne dotyczące założeń makroekonomicznych" zatwierdzone przez Ministra Finansów.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono (zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy) wykaz wieloletnich przedsięwzięć, z którego wynika, że Gmina zaplanowała inwestycje wieloletnie do 2019 r.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Prognoza kwoty długu sporządzona została na lata 2016 - 2025, tj. na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wynika z treści art. 227 ust. 2 ustawy. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu wynika, że w 2016 r. planowany deficyt budżetowy i spłata zobowiązań z lat poprzednich sfinansowane zostaną przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 638 083 zł oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 487 038 zł. Od 2017 r. nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań zwiększających dług Gminy. Prognozowana kwota długu na koniec 2016 r. wyniesie 3 710 277 zł, tj. 15,8 % planowanych na ten rok dochodów.

Z danych wykazanych w projekcie prognozy kwoty długu na lata 2016 - 2025 wynika, że relacja określona art. 243 ustawy została zachowana. Indywidualny wskaźnik zadłużenia liczony zgodnie z treścią art. 243 ustawy, tj. w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy w latach 2016 - 2025 jest wyższy niż przypadająca w danym roku rata spłaty zobowiązań wraz z odsetkami.

Załączone do WPF objaśnienia uzasadniają przyjęte w niej wartości. Zgodnie z art. 226 ust. 1 i 2a ustawy WPF powinna być realistyczna, zatem planowane w niej dochody oraz wydatki powinny być uzasadnione. Należy bowiem pamiętać, iż wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych.

Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wielgie na lata 2016 - 2025 formułuje następujące uwagi:

— Wskaźniki zadłużenia (indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatą zadłużenia i wskaźnik spłaty raty), ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Niewykonanie planowanej nadwyżki operacyjnej

w 2016 r i latach następnych negatywnie wpłynie na zachowanie relacji określonej w art. 243 ustawy.

— Skład wskazuje, że w 2017 r. wskaźnik spłaty rat zobowiązań wraz z odsetkami wynosi 3,85 % (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) i oscyluje w granicach indywidualnego wskaźnika dopuszczalnego obciążenia budżetu spłatą długu liczonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok prognozy 4,44 %.

Ponadto Skład wskazuje, że kwota długu na koniec 2015 r. „wykonanie 2015” jest niezgodna z wykazanymi danymi w tym wierszu i kwotą długu na 2014 r. Wyliczenia kwoty długu w latach kolejnych są prawidłowe. Dane wykazane w poz. 2.2 „Wydatki inwestycyjne” w latach 2020 – 2025 winny być zgodne z poz. 11.4 + poz. 11.5. Powyższe rozbieżności winny być zweryfikowane przy podejmowaniu przez Radę Gminy uchwały w sprawie WPF.

Reasumując, Skład Orzekający podkreśla, że istotne znaczenie dla zachowania relacji z art. 243 ustawy dla roku 2016 i lat przyszłych będzie miało wykonanie budżetów i kształtowanie się wskaźnika indywidualnego zadłużenia liczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, mimo zawartych uwag, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Elżbieta Osińska